

**UCHWAŁA NR XLVI/418/2022
RADY MIEJSKIEJ W KORFANTOWIE**

z dnia 26 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) i art. 9 ust. 2 w związku z art. 2 ust. 3 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11. lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Korfantowie uchwała, co następuje;

- § 1. Odmawia merytorycznego rozpatrzenia petycji.
- § 2. Wnoszącego petycję zawiadomić o sposobie załatwienia petycji z uzasadnieniem.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Korfantowie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Ryszard Duś

Załącznik do uchwały Nr XLVI/418/2022

Rady Miejskiej w Korfantowie

z dnia 26 października 2022 r.

Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej w Korfantowie z dnia 26 października 2022 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy.

W dniu 1 sierpnia 2022r. do Biura Rady wpłynęła petycja dotycząca utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy, która następnie na podstawie § 76 Statutu Gminy Korfantów została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Komisja poczyniła następujące ustalenia: Prawo wnoszenia petycji wynika z konstytucyjnego prawa obywatela przewidzianego w art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z jego treścią „Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.”

Zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja do organu władzy publicznej może być złożona, przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów (art. 2 ust. 1) w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję albo podmiotu trzeciego, za jego zgodą (art. 2 ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3).

Petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji (art. 4 ust. 2).

Petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 4 ust. 1). Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ (art. 9 ust. 2). Przy czym sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi (art. 13 ust. 2).

W myśl natomiast przepisu art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zmianami) rozpatrywanie ... petycji składanych przez obywateli należy do rady gminy.

W świetle powyższego stwierdzić należy, że przedmiotowa petycja czyni zadość wymogom formalnym określonym w ustawie o petycjach.

Złożona petycja w istocie jest wnioskiem o wyrażenie, przez Radę Miejską w Korfantowie, zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy.

Zgodnie z art. 5b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zmianami) rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) wójta (w Gminie Korfantów burmistrza);
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:

a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.), działających na terenie danej gminy,

b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

W myśl art. 3 ust. 3 powołanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie uprawnionym do złożenia wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy są:

1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych

oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;

2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

3) spółdzielnie socjalne;

4) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133 oraz z 2021 r. poz. 2054 i 2142), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Z powołanych przepisów prawa wynika jednoznacznie, że wiosek do Rady Miejskiej w Korfantowie o wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy może być złożony przez Burmistrza Korfantowa lub wskazany w tych przepisach podmiot, o ile działa on na terenie Gminy Korfantów. Niewątpliwie autor petycji nie jest podmiotem uprawnionym do złożenia przedmiotowego wniosku, choć przysługuje mu prawo złożenia petycji.

W tym stanie rzeczy ma miejsce kolizja powołanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o petycjach. Kolizję tę należy rozstrzygnąć wedle reguły kolizyjnej „lex specialis derogat legi generali”, zgodnie z którą prawo o większym stopniu szczegółowości należy stosować przed prawem ogólniejszym. Innymi słowy norma prawna mniej ogólna (bardziej szczegółowa) ma pierwszeństwo w zastosowaniu nad kolidującą z nią normą prawną bardziej ogólną (mniej szczegółową). W efekcie uznać należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym dotyczące kręgu podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy wyłączają możliwość zastosowania w tym przedmiocie przepisów ustawy o petycjach.

Reasumując stwierdzić należy, że autor petycji nie jest podmiotem uprawnionym do żądania, aby Rada Miejska w Korfantowie wyraziła zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy i z tego względu nie podlega merytorycznemu rozpatrzeniu przez radę. Tym niemniej stanowi inspirację do rozważenia możliwości wyrażenia zgody na jej utworzenie z własnej inicjatywy.

Mając na względzie powyższe Rada Miejska w Korfantowie po zapoznaniu się z opinią, postanowiła . odmówić merytorycznego rozpatrzenia petycji, dzielając i przyjmując za własne ustalenia oraz stanowisko przedstawione w tym zakresie przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.