



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Opole, 29 kwietnia 2025 r.
IN.VII.743.2.1.2025.MZ

Przewodniczący Rady Miejskiej Korfantowa

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 27 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały nr XIII/84/2025 Rady Miejskiej w Korfantowie z 26 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie do sporządzenia zintegrowanego planu inwestycyjnego dla realizacji elektrowni wiatrowych na części obszaru gminy Korfantów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 marca 2025 r. Rada Miejska w Korfantowie podjęła uchwałę wyrażającą zgodę na przystąpienie do sporządzenia zintegrowanego planu inwestycyjnego dla realizacji elektrowni wiatrowych na części obszaru gminy Korfantów.

Zintegrowany plan inwestycyjny stanowi szczególną formę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – zgodnie z art. 37ae ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Szczególna forma tego aktu wyraża się w odrębnych uregulowaniach dotyczących jego przedmiotu jak i trybu sporządzania.

Zgodnie art. 37ea ust. 2 ustawy, zintegrowany plan inwestycyjny obejmuje obszar inwestycji głównej i inwestycji uzupełniającej, a uchwalany jest na wniosek inwestora złożony właściwej radzie gminy za pośrednictwem wójta, burmistrza,

prezydenta. Do wniosku inwestor załącza projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego, który spełniać musi wymogi art. 15 ust. 1-3 oraz 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Tutejszy organ nadzoru dokonując kontroli uchwały z 26 marca 2025 r. poddał ocenie projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego stanowiący załącznik do tejże uchwały. Projekt ten nie spełnia wymogów następujących przepisów prawa:

- art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak określenia linii rozgraniczających dla terenów komunikacji drogowej wewnętrznej 1KR, 2KR, 3KR, 4KR, 5KR, 6KR;

- art. 37ae ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez ustalenie przeznaczenia terenu, które nie jest związane z realizacją inwestycji głównej lub uzupełniającej. Na załączniku graficznym nr 1 (arkusze 1A, 1B, 1C) projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego ustala następujące przeznaczenia:

RN – tereny rolnictwa z zakazem zabudowy;

PEW – tereny produkcji energii, tereny elektrowni wiatrowych;

PEF- IE – teren produkcji energii, teren elektrowni słonecznej lub teren elektroenergetyki;

P – teren produkcji;

L – lasy;

ZN – tereny zielenie naturalnej;

WS – tereny wód powierzchniowych śródlądowych;

KDG – tereny komunikacji drogowej publicznej, tereny dróg głównych;

KDZ - tereny komunikacji drogowej publicznej, tereny dróg zbiorczych;

KDD – tereny komunikacji drogowej publicznej, tereny dróg dojazdowych;

KR – tereny komunikacji drogowej wewnętrznej.

Projekt planu zawiera również inne ustalenia w zakresie sieci gazowej, linii elektroenergetycznej 110 kV, strefy kontrolowanej sieci gazowych wysokiego ciśnienia, pasa technologicznego linii elektroenergetycznej 110 kV oraz zewidencjonowanego stanowiska archeologicznego ujętego w ewidencji zabytków.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnić należy, że zintegrowany plan inwestycyjny może być uchwalany dla terenu, na którym planowana jest inwestycja

główna, a więc ta którą będzie chciał zrealizować inwestor, a dodatkowo zintegrowany plan inwestycyjny będzie obejmować także inwestycję uzupełniającą.

Zgodnie z definicją legalną zawartą w art. 2 pkt 5a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez inwestycję uzupełniającą należy rozumieć: inwestycję w zakresie budowy, zmiany sposobu użytkowania lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu, dróg publicznych, linii kolejowych, obiektów infrastruktury publicznego transportu zbiorowego, obiektów działalności kulturalnej, obiektów opieki nad dziećmi do lat 3, przedszkoli, szkół, placówek wsparcia dziennego, placówek opieki zdrowotnej, obiektów, w których prowadzona jest działalność z zakresu pomocy społecznej, obiektów służących działalności pożytku publicznego, obiektów sportu i rekreacji, obszarów zieleni publicznej, obiektów budowlanych przeznaczonych na działalność handlową lub usługową – o ile służą obsłudze inwestycji głównej.

Przeznaczenie takie nie będzie w żaden sposób związane z inwestycją główną, a to narusza podstawowy warunek ustalania przeznaczenia terenu w drodze zintegrowanego planu inwestycyjnego. W szczególności, że zintegrowany plan inwestycyjny nie może być uchwalony tylko dla inwestycji głównej – musi obejmować także inwestycję uzupełniającą.

Zintegrowany plan inwestycyjny stanowi szczególną formę planu miejscowego, który określa konkretne przeznaczenie terenu oraz warunki jego zabudowy na rzecz konkretnej inwestycji.

Zatem projekt planu inwestycyjnego nie może obejmować ustaleń dla innych niż inwestycja główna i uzupełniająca terenów, podczas gdy załącznik nr 1 do uchwały nr XIII/84/2025 z 26 marca 2025 r. Rady Miejskiej w Korfantomie takie zawiera.

W uzasadnieniu do projektu w sprawie zintegrowanego planu inwestycyjnego dla realizacji elektrowni wiatrowych na części obszaru gminy Korfantom wskazano, że określono granice obszaru inwestycji głównej, zlokalizowanej w obszarze lokalizacji siłowni wiatrowych oraz granice obszaru inwestycji uzupełniającej, zlokalizowanej w obszarze dróg publicznych. W ramach realizacji inwestycji głównej, w ramach zamierzenia inwestycyjnego zakłada się lokalizację do 6 turbin wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz drogami wewnętrznymi, których zadaniem będzie zachowanie prawidłowej obsługi komunikacyjnej terenów związanych z realizacją inwestycji w zakresie odnawialnych źródeł energii. Inwestycja uzupełniająca polegać będzie na realizacji infrastruktury drogowej

należącej do zadań własnych gminy, poprzez realizację układów komunikacyjnych, w tym ich remont lub przebudowę na potrzeby dojazdu do inwestycji głównej.

W ocenie organu nadzoru załącznik graficzny powinien zostać sporządzony jedynie dla terenu inwestycji głównej, tj. dla turbin wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną – jako tereny elektrowni wiatrowych oraz realizacji infrastruktury drogowej jako inwestycja uzupełniająca.

W kontekście powyższego w ocenie Wojewody Opolskiego w przedmiotowej sprawie doszło do podjęcia uchwały wprost naruszającej dyspozycję art. 15 ust. 2 pkt 1 oraz 37ea ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym co oznacza istotne naruszenie prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Pouczenie

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Magdalena Turek

Zastępca Dyrektora

Wydział Infrastruktury i Nieruchomości

Pismo zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Pismo otrzymują:

- 1) Adresat (e-PUAP);
- 2) A/a (EZD).